

Федоренко Н.М.

к.т.н., доцент Харьковского института управления

Карминская-Белоброва М.В.

к. н. гос. управления, Харьковский институт управления

ИННОВАЦИОННАЯ ПОЛИТИКА: ПРОБЛЕМЫ И МЕХАНИЗМЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПРИОРИТЕТНЫХ НАПРАВЛЕНИЙ СТРАТЕГИИ ИННОВАЦИОННОГО РАЗВИТИЯ УКРАИНЫ И РОССИИ

Эволюция человеческой цивилизации в XXI веке убедительно подтверждает тот факт, что главным фактором устойчивого экономического развития страны являются научно-технические инновации, или коммерческое применение новых, более производительных технологий, которые существенно изменяют объемы и качество производства и потребления. Главным блоком экономической политики всех развитых государств является инновационная политика, содействие деятельности предпринимателей инноваторов, которые определяют способность национальной экономики к инновационному развитию, эффективному использованию новейших технологий.

На сегодняшний день стало очевидным, что успех инновационной деятельности в значительной степени определяется формами ее организации и способами финансовой поддержки.

Источниками финансирования инновационной деятельности могут быть государство, предприятия, финансово-промышленные группы, малый инновационный бизнес, инвестиционные и инновационные фонды, органы местного самоуправления, частные лица и т.д. Все они участвуют в хозяйственном процессе и тем или иным образом способствуют развитию инноваций.

Особое значение инновационный процесс приобретает для переходных экономик. А именно таковой является экономика Украины. Рыночные отношения, которые внедряются, резко высвечивают наследие административно-командной системы - затратное, неэффективное хозяйствование, что в условиях жесткой международной конкуренции и установления уравновешенных цен, ставит большинство существующих предприятий перед угрозой банкротства.

Для Украины и России как государств с переходной экономикой только применение достижений науки в области инноваций, может определять путь социально-экономических преобразований. Инновационные механизмы

экономического развития должны использовать имеющийся научно-технический потенциал и базироваться на соответствующей инфраструктуре.

Активизация инновационной деятельности требует новых форм и методов внедрения достижений науки и техники, прежде всего за счет расширения инновационного рынка. Недостатками развития инновационного рынка являются: нерыночный характер формирования цен; бессистемность в определении непосредственных заказчиков и потребителей выполненных разработок; отсутствие аукционных торгов инновационных разработок; отсутствие инновационных бирж и эффективной рекламы; дефицит маркетинговых исследований; низкий удельный вес затрат на инновационную деятельность в капиталовложениях; отсутствие негосударственных научно-исследовательских и проектно-конструкторских организаций как на Украине, так и в России.

Рассмотрим основные причины, препятствующие формированию инновационной модели развития на Украине:

1. Недостаточность финансовых ресурсов для проведения научных исследований и внедрения инновационных разработок. Фактически доля бюджетных расходов на науку в процентах к ВВП остается значительно ниже законодательно закреплённого уровня (1,7 - 2,5 % ВВП)¹. При недостаточности средств бюджета система национального регулирования развития инновационной сферы противостоит привлечению внебюджетных средств, исключает возможность формирования специальных фондов финансирования инноваций и, как следствие, тормозит инновационное развитие Украины;

2. Отсутствие эффективной правовой базы для осуществления инновационной деятельности. По подсчетам специалистов, на Украине действует 14 законодательных актов, около 50 нормативно-правовых правительственных актов, более 100 ведомственных документов, регламентирующих инновационную деятельность. Но при таком многообразии законодательных и нормативно-правовых актов их эффективность остается низкой. Это объясняется неточностью формулировки и трактовки базовых теоретических понятий в инновационной сфере; несовершенством отдельных статей и пунктов, отсутствием механизма контроля за исполнением законов. Поэтому законодательство, действующее в сфере инновационной деятельности, является несовершенным для обеспечения инновационного развития экономики, носит декларативный характер;

¹ Орлюк А.П. Законодательное обеспечение инновационной деятельности на Украине // Наука и инновации. 2010. - Т.4, № 1. - С.68 -73.

3. Медленное развитие современного рынка инновационной продукции на Украине. Уровень развития рынка инноваций определяется восприятием экономики инноваций. Оно отображается степенью способности и желание создавать инновационную продукцию и использовать ее в практике хозяйствования. Развитие рынка инновационной продукции на Украине сдерживается низким инновационным спросом со стороны промышленности, что объясняется нехваткой собственных средств для внедрения инноваций, высокой стоимостью нововведений, экономическими рисками и длительными сроками окупаемости. Согласно статистическим данным, разработку и освоение инноваций осуществляет только около 8 % промышленных предприятий Украины¹. Так, в 2010 г. инновационной деятельностью в промышленности занимались 958 предприятий, в 2009 г. - 1120, а в 2008 г. - 1506. По видам промышленности более активно осуществляют нововведения предприятия по производству кокса и продуктов нефтепереработки (31,3 % количества предприятий отрасли), машиностроение (18,6 %), химической и нефтехимической промышленности (17,8 %), металлургии и обработки металла (11,9 %), менее активно - легкая промышленность (6,5 %), по производству древесины и изделий из дерева (4,6 %) , по добыче неэнергетических материалов (4,5 %), по добыче энергетических материалов (2,2 %) , производство электроэнергии, газа и воды (1,9 %)². Как показывает практика развитых стран, чтобы увеличить спрос предприятий на инновационную продукцию, необходимо эффективное стимулирование наукоемкого производства со стороны государства. Поскольку на Украине отсутствуют стимулы при одновременном растущем финансировании инноваций со стороны иностранных заказчиков, отечественная научно-техническая продукция реализуется иностранным заказчикам на начальных этапах инновационного развития;

4. Отсутствие действенных механизмов определенных государственных приоритетных направлений развития науки и технологий, множественность научных организаций, претендующих на соответствующую государственную поддержку. Следствием этого становится недофинансирование исследований. Так в целом в 2010 году основным источником финансирования инноваций были собственные средства предприятий, доля которых в общем объеме финансирования инновационных работ составила 75,1 %;

5. Низкая информационная прозрачность инновационной сферы, недостаток информации о новых технологиях и возможных рынках сбыта принципиально нового

¹ Статистические данные разработку и освоение инноваций. - <http://www.ukrstat.gov.ua>.

² Тютюнник Ф.П. Украина: итоги социально-экономического развития и взгляд в будущее // Финансы Украины. 2010. - № 10. - С. 4-7.

продукта, а также сведений для частных инвесторов и кредитных организаций об объектах вложения капитала с потенциально высокой доходностью.

Причины, препятствующие формированию инновационной модели развития в России следующие:

1. Низкий уровень развития технологий. Российская экономика во второй половине XX века развивалась преимущественно за счет экстенсивных факторов - эксплуатации сырьевой базы и технологий низкого уровня. Высокому уровню фундаментальной науки сопутствовало недостаточное развитие ее прикладных аспектов, при этом внедрение новых научных разработок было связано со значительными трудностями. Это послужило одной из причин образования разрыва между Россией и промышленно развитыми государствами в технологическом плане;

2. Минимальная поддержка международной конкурентоспособности отечественных производителей. Стоит отметить, что если бы политика российского руководства в 90-е годы прошлого века в большей степени была ориентирована на обеспечение положительной динамики национальных конкурентных преимуществ, то ситуация с международной конкурентоспособностью страны и отечественного бизнеса в начале XXI века была бы принципиально иной, чем в настоящее время. В указанный же период поддержка международной конкурентоспособности отечественных производителей была минимальной. Ситуация складывалась таким образом, что длительное время Россию, по сути, заставляли специализироваться на более низких технологических стадиях производства, и это давало развитым странам с рыночной экономикой возможность удешевлять промежуточное потребление и тем самым повышать конкурентоспособность собственной готовой продукции;

3. Разбалансированность национальной инновационной системы. Ее главные элементы – научно-техническая сфера, предприятия, инновационная инфраструктура - функционируют изолированно друг от друга. При этом стратегия реального сектора не ориентирована на использование результатов отечественных исследований и разработок, а уровень инновационной активности в промышленности крайне низкий - 9,7 % в 2009 г., что в несколько раз ниже, чем в развитых странах (в Греции - 27% , во Франции - 46 % , в Германии - 66 %)¹;

4. Несоразмерность развития звеньев национальной инновационной системы. Несоразмерность развития звеньев национальной инновационной системы является следствием того, что сильным базовым факторам конкурентоспособности (природные,

¹Архипова М. Статистический анализ основных тенденций создания и использования передовых технологий // Вопросы статистики. 2007. - № 7. - С. 67-72.

трудовые, интеллектуальные ресурсы) противостоят слабые инфраструктурные факторы (финансовая система, корпоративное и государственное управление, технологическая инфраструктура, организация рынка). В этой связи важно не допустить ослабления базовых факторов (особенно трудовых и интеллектуальных) и принять действенные меры по укреплению перечисленных инфраструктурных факторов;

5. Еще одну серьезную проблему представляет недооценка фундаментальной науки как базового компонента развития национальной инновационной системы. Дело в том, что современная научно-исследовательская база России находится в весьма затруднительном положении. Критической точкой падения в данной сфере стал 1999 г., когда за период 1992-1998 гг. удельный вес предприятий и организаций, осуществляющих разработку и использование нововведений, сократился в 3,4 раза.

В 2000-2004 гг. доля промышленных предприятий, использующих новые объекты интеллектуальной собственности, не превышала 3%. Вместе с этим, по данным ЦЭМИ РАН, с 1998 г. по 2003 г. доля средств, выделяемых в России на содержание и развитие науки, в общем объеме ВВП возросла на 75% и составила 1,28 %. Однако, несмотря на это, Россия не достигает показателей ведущих стран мира (в странах ЕС - в среднем 1,8 % , в США - 2,8 % , в Японии - 2,9 % , в Израиле - более 4%)¹. С наступлением 2004 г. ситуация еще более ухудшилась: данный показатель снижался с каждым годом и в 2006 г. составил лишь 1,08 %.

Решение указанных проблем требует активизации инновационной деятельности, направленной на обеспечение развития базовых отраслей экономики страны посредством эффективной государственной политики наших государств.

С этой целью на Украине был разработан Проект "Стратегии инновационного развития Украины на 2010-2020 гг. в условиях глобализационных вызовов" с учетом ключевых положений, заложенных в проекте "Стратегии инновационного развития Украины на 2009-2018 годы и на период до 2039 года"². Эта Стратегия представляет собой комплексную модель инновационного развития Украины на основе четко определенных стратегических приоритетов и ключевых мероприятий. Главная цель Стратегии имеет конкретное количественное определение: обеспечить в срок (до 2020 г.) повышение влияния инноваций на экономический рост Украины в 1,5-2 раза по сравнению с настоящим. Основная цель Стратегии это формирование нового типа инновационной системы, обеспечивающей конкурентоспособность отечественной

¹ Правительство уложится в инновации под 3 % // Коммерсантъ. – М., 2006. - № 146. - С. 7.

² Проект "Стратегии инновационного развития Украины на 2010-2020 годы в условиях глобализационных вызовов." - <http://kno.rada.gov.ua/komosviti/doccatalog/document?id=48722>.

экономики на основе использования отечественного научного потенциала и технологий.

Стратегические задачи стратегии:

- Воспроизводство научно-технологического потенциала;
- Стимулирование технологического развития экономики;
- Формирование и поддержка развития инновационного предпринимательской среды;
- Формирование и развитие многоуровневой инновационной инфраструктуры;
- Формирование и реализация региональной инновационной политики.

Приоритетные направления:

- Создание условий для развития и эффективного использования научно-технологического потенциала;
- Оптимизация и повышение эффективности деятельности государственного сектора науки;
- Проблемы действующего финансового обеспечения инновационного процесса на Украине и пути их решения;
- Стимулирование технологического развития экономики;
- Развитие инновационной инфраструктуры;
- Создание системы многоуровневого образования в инновационной сфере;
- Создание системы управления в сфере инновационной деятельности;
- Меры по усилению взаимодействия составляющих национальной инновационной системы Украины;
- Обеспечение эффективного использования и защиты прав интеллектуальной собственности в сфере науки и технологий, стимулирование вовлечения в хозяйственный оборот результатов научно-технической деятельности;
- Формирование и реализация региональной инновационной политики.

В России, согласно пакету документов, входящих в «Стратегию инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 г.» одним из основных мероприятий государственного стимулирования научной, научно-технической и инновационной деятельности в приоритетах направления развития науки, технологий и техники является стимулирование малого научно-технического и инновационного предпринимательства, в том числе стимулирование венчурного инвестирования¹.

¹ Стратегия 2020: стратегия социально-экономического развития страны до 2020 г. - <http://strategy2020.rian.ru>.

В первую очередь Стратегия рассчитана на дальнейшее развитие имеющегося в России инновационного потенциала.

Особым объектом науки федерального значения в РФ являются Государственные научные центры. Статус государственных научных центров предоставляется Постановлением Правительства РФ научным организациям, предприятиям, высшим учебным заведениям, имеющим уникальное опытно-экспериментальное оборудование и высококвалифицированные кадры.

Одним из важнейших вопросов, возникающих при рассмотрении источников финансирования инновационной деятельности, является принцип распределения инвестиций между центром и регионами. Для инвестиционного процесса в экономике России территориальный аспект функционирования, регулирования и управления имеет исключительное значение. Именно в регионах реализуется большинство инновационных программ, но не все из них в состоянии самостоятельно покрыть расходы, связанные с инновационной деятельностью.

Принципы организации финансирования должны быть ориентированы на множество источников финансирования и предполагать быстрое и эффективное внедрение инноваций с их коммерциализацией, обеспечивающей рост финансовой отдачи от вложений.

Механизмы реализации приоритетных направлений Стратегии инновационного развития Украины и России.

1. Создание условий для развития и эффективного использования научно-технологического потенциала. Государственное регулирование воспроизводственных процессов в научно-технической сфере должно осуществляться путем:

- Формирования нормативно-правовой базы, создания необходимых условий для развития науки;
- Обеспечения охраны прав на объекты научной и интеллектуальной собственности;
- Прямых бюджетных ассигнований (на уровне 3-4 % от ВВП) на разработку и реализацию научных бизнес проектов и экономических программ и процессов развития регионов и экономики страны в целом;
- Предоставления льготных кредитов, налоговых и таможенных льгот субъектам научной деятельности и предприятиям, создающим объекты новой техники, при условии, что прибыль от названной деятельности будет в основном реинвестирована в создание и развитие инновационной инфраструктуры.

2. Оптимизация и повышение эффективности деятельности государственного сектора науки. Реформа государственного сектора науки в сочетании с поддержкой новых организационных форм, соответствующих рыночным условиям хозяйствования должна заключаться в некотором сокращении этого сектора, в концентрации ресурсов на поддержке ограниченного числа эффективных научно-исследовательских организаций.

3. Проблемы действующего финансового обеспечения инновационного процесса на Украине и пути их решения. Необходимым условием реализации Стратегии является совершенствование финансовой модели инновационной деятельности. Речь идет о комплексе мер по внедрению конкурсных принципов финансирования исследований, внедрению новых форм финансовой поддержки инновационного бизнеса, постепенного формирования системы налогового стимулирования инноваций. В плоскости финансового обеспечения инновационного развития стоят следующие задачи:

- Реформирование системы базового бюджетного и программно-целевого финансирования науки;
- Институционализация государственных и негосударственных фондов поддержки науки и инноваций;
- Налаживание государственно-частного партнерства в научной и инновационной сферах;
- Реализация комплекса инструментов экономического стимулирования инновационных процессов в хозяйстве страны.

4. Стимулирование технологического развития экономики.

С целью усиления взаимодействия составляющих национальной инновационной системы необходимо ввести в состав Государственного бюджета Украины и России "Бюджет инновационного развития", за счет которого предусмотреть расходы для отдельных бюджетных программ, в частности "Финансирование государственного заказа на инновационную продукцию", "Финансовая поддержка инфраструктуры инновационной деятельности".

Следует принять во внимание, что важным механизмом обеспечения результативности процесса исследования и разработки и внедрения конкурентоспособных разработок в рамках соответствующих инновационных проектов для отечественных субъектов научно-технической деятельности должно стать введение льготного налогообложения приоритетных видов инновационной деятельности.

5. Развитие инновационной инфраструктуры. Выбор организационной формы интеграции науки, образования и производства в направлении активизации

инновационного процесса и выработки механизмов взаимосвязи, составляющих национальной инновационной системы является самостоятельным действием каждого субъекта хозяйствования в рамках действующего законодательства.

6. Создание системы многоуровневого образования в инновационной сфере. Объективная потребность инновационного развития, становления экономики знаний требует разработки новой концепции подготовки кадров, в основу которой должны быть положены следующие принципы:

- 1) развитие и самореализация личности;
- 2) постоянная направленность на генерацию перспективных научно-технических нововведений и поиск путей и методов их практической реализации в инновации;
- 3) ориентация на подготовку высококвалифицированных и высокоинтеллектуальных специалистов - системных менеджеров инновационной деятельности;
- 4) рассмотрение обучения и подготовки кадров не как издержки на работников, а как долгосрочные инвестиции, необходимые для расцвета предприятий, отраслей и регионов;
- 5) обучение управлению социальными и психологическими аспектами процесса, созданию наукоемких нововведений, использованию творческого потенциала для ускоренного широкомасштабного внедрения в практику инновационных разработок;
- 6) создание системы непрерывного обучения и повышения квалификации кадров, интегрированных в систему производства инновационной продукции;
- 7) сотрудничество университетов и других вузов с передовыми предприятиями, реализующими инновационные проекты, и их совместная деятельность в сфере разработки учебных программ, издание учебников и монографий по инновационным технологиям, в деле подготовки специалистов высокой квалификации по всем специальностям и перспективным научно-инновационным направлениям.

7. Создание системы управления в сфере инновационной деятельности. Совершенствование государственного управления в сфере научной и научно-технической деятельности требует:

во-первых, систематизации государственных управленческих функций в этой области в соответствии с мировой практикой на примере экономически развитых стран;

во-вторых, адекватного перераспределения соответствующих функций между органами исполнительной власти;

в-третьих, реализации наработанных ранее норм законодательства, по которым приостановлено действие. Речь идет, прежде всего, о нормах законодательства,

направленных на стимулирование инновационной деятельности предприятий. Чтобы снять возражения налоговых органов по налоговому стимулированию инновационной активности, необходимо ввести в системе ГНА администрирования налогов и льгот субъектов инновационной деятельности.

8. Меры по усилению взаимодействия составляющих национальной инновационной системы.

9. Обеспечение эффективного использования и защиты прав интеллектуальной собственности в сфере науки и технологий, стимулирование вовлечения в хозяйственный оборот результатов научно-технической деятельности.

10. Формирование и реализация региональной инновационной политики. Региональная инновационная политика является неотъемлемой составляющей государственной инновационной и научно-технической политики. Учитывая особенности того или иного региона, она определяет, с одной стороны, отношение государства к его инновационным и научно-техническим проблемам, а с другой - участвует в решении социально-экономических и научно-технологических проблем государства.

Разработка инновационной политики региона предполагает определение цели и направления ее развития на ближайшую и дальнейшую перспективы, исходя из оценки потенциальных возможностей этого региона и обеспечения их соответствующими ресурсами.

Решение комплекса проблем, возникающих при внедрении инновационной модели развития региона, является основой формирования современного типа инновационной политики проблемного региона.

Итак, одна из предпосылок успешного внедрения инвестиционной модели развития национальной экономики - это эффективная государственная инновационная политика, целью которой является создание социально-экономических, организационных и правовых условий для эффективного воспроизводства, развития и использования научно-технического потенциала страны, обеспечение внедрения современных экологически чистых, безопасных, энерго- и ресурсосберегающих технологий, производства и реализации новых видов конкурентоспособной продукции.

Выводы

На современном этапе инновационная деятельность Украины и России характеризуется снижением активности, дефицитом финансовых ресурсов, падением платежеспособного спроса на научно-техническую продукцию, вызванного

значительными недостатками при разработке и выполнения государственных целевых программ.

Инновационная политика должна быть сбалансированной и направленной на гармоничное дополнение внутренних инвестиций внешними, где определяющим фактором будут национальные интересы государства, его инновационное развитие.

"Стратегия инновационного развития Украины на 2010-2020 гг. в условиях глобализационных вызовов» позволит повысить конкурентоспособность национальной экономики, реализовать приоритетные задачи развития науки и техники.

«Стратегия инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 г.» в первую очередь рассчитана на дальнейшее развитие имеющегося в России инновационного потенциала.

Инновационная деятельность должна базироваться на эффективном использовании финансового, интеллектуального и промышленного потенциала государства и регионов, способствовать коммерциализации знаний и технологий.